**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 29/11-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2017 год об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования.**

**11 - 12 апреля 2018 года г. Тулун**

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» Кузнецовой О.А. в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Гуранском сельском поселении от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Гуранского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2017 год об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2018 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 11.04.2018 г. №27, с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гуранского муниципального образования за 2017 год – Администрации Гуранского сельского поселения (акт №20/12-а от 03 - 05 апреля 2018г.).

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, муниципальные правовые акты МО «Тулунский район», муниципальные правовые акты Гуранского муниципального образования по теме проверки, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Гуранском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет казенных учреждений Гуранского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Гуранском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год.

**Анализ нормативно-правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Гуранского муниципального образования, их соответствие федеральному, областному и муниципальному бюджетному законодательству.**

Гуранское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

Гуранское поселение включает 5 населенных пунктов: с.Гуран, д.Андреевка, п.Буслайка Ангуйская, с.Ниргит, п.Целинные земли.

Численность постоянно проживающего населения составляет 1713 человек. Численность работающих составляет 472 человека.

В экономике Гуранское сельского поселения одной из основных направлений занимает сельское хозяйство, которое предоставлено шестью фермерскими и 551 личным подсобным хозяйством, ЗАО «Монолит». Основным направлением деятельности всех сельхозтоваропроизводителей является производство зерновых культур, два КФХ занимаются животноводством.

На территории Гуранского поселения осуществляют деятельность 13 объектов торговли, 5 пунктов общественного питания (кафе).

На территории поселения находятся учреждения социальной сферы, из них: одна общеобразовательная школа, два дошкольных учреждения, ОГБОУ «Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья п. Целинные Земли» численность работающих в образовании составляет 186 человека; терапевтическое отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница», два фельдшерско-акушерских пункта, численность работающих в здравоохранении составляет 21 человек; два учреждения культуры, где численность работающих составляет 17 человек.

Также на территории поселения находятся два почтовых отделения «Почта России», АЗС, филиал ПАО «Сбербанк России», девять водонапорных башен.

Проект решения Думы Гуранского сельского поселения «Об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2017 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 30.03.2018г. (письмо главы Гуранского муниципального образования №43 от 30.03.2018г.), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета Гуранского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Дума Гуранского сельского поселения, глава Гуранского муниципального образования руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Гуранского муниципального образования, принятым решением Думы Гуранского сельского поселения от 07.07.2009г. №6 (с изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Гуранском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Гуранского сельского поселения от 15.04.2011г. № 7 (с изменениями внесенными решениями Думы Гуранского сельского поселения от 26.06.2013г. № 6, от 10.06.2014г. № 7, от 31.03.2015г. № 5, от 07.06.2016г. № 11 и от 11.07.2017г. №13), муниципальными правовыми актами органа местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Гуранском муниципальном образовании являются: глава Гуранского сельского поселения, Дума Гуранского сельского поселения, администрация Гуранского сельского поселения, финансовый орган администрации Гуранского сельского поселения, контрольно-счетная палата Гуранского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Гуранского муниципального образования от 16.03.2015г. №1/1 (с изменениями, внесенными дополнительным соглашением б/н от 25.12.2016г., №1 от 30.12.2016г.), Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, формированию архивных фондов поселения, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений. Полномочие по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Гуранского муниципального образования от 19.02.2014г. №2 (с изменениями, внесенными дополнительным соглашением №1 от 01.06.2015г., №2 от 15.12.2015г., №3 от 26.12.2016г., №4 от 01.03.2017г., №5 от 15.12.2017г.).

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района.

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 10.06.2016г. № 62-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и о порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Составление бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов основывалось на принципах, сформулированных в положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития Гуранского муниципального образования, основных направлениях бюджетной политики Гуранского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных Постановлением Администрации Гуранского сельского поселения от 30.09.2016г. №52, основных направлениях налоговой политики Гуранского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных Постановлением Администрации Гуранского сельского поселения от 30.09.2016 г. №53.

Положением о бюджетном процессе в Гуранском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Гуранского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Согласно п.11.2 Приказа Минфина России от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее по тексту – Инструкция №191н) в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам:

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

- баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

- отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции №191н.

Проверкой установлено, что данные в бюджетной отчетности соответствуют регистрам бюджетного учета. В формах бюджетной отчетности раскрыта вся необходимая информация о финансовой деятельности муниципальных учреждений Гуранского сельского поселения.

Показатели бюджетной отчетности соответствует требованиям Приказа Министерства Финансов РФ «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» от 01.12.2010г. №162н.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. № 191н.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гуранского муниципального образования за 2017 год - Администрации Гуранского сельского поселения установлено, что в нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрация Гуранского сельского поселения, как главный администратор доходов бюджета, с 01.01.2017г. не наделяет Муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр с.Гуран» полномочиями администратора доходов бюджета Гуранского сельского поселения и не включает его в перечень администраторов доходов. Распоряжением Администрации Гуранского сельского поселения от 12.05.2017г. №22 Администрация Гуранского сельского поселения наделяет муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр с.Гуран» полномочиями по начислению и учету платежей в бюджет, в пункте 2 которого прописано, что распоряжение распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2017г. Данное распоряжение издано с нарушением срока, т.к. должно быть издано с момента вступления в силу решения Думы Гуранского сельского поселения «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2017 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2018г.

Основные характеристики бюджета Гуранского муниципального образования.

Первоначально бюджет Гуранского муниципального образования на 2017 год утвержден решением Думы Гуранского сельского поселения «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 27.12.2016г. №22.

В последующем изменения в бюджет Гуранского муниципального образования вносились в течение года пять раз решениями Думы Гуранского сельского поселения от 29.03.2017г. №4, от 25.05.2017г. №7, от 11.07.2017г. №12, от 28.11.2017г. №9 и от 26.12.2017г. №16.

В окончательном варианте бюджет Гуранского муниципального образования утвержден решением Думы Гуранского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Гуранского сельского поселения от 27.12.2016г. №22 «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2017г. №16, основные характеристики бюджета на 2017 год составляют:

- общий объем доходов в сумме 10897,8 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления – 8101,0 тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета – 447,6 тыс.руб., из районного бюджета 7653,4 тыс.руб.;

- общий объем расходов в сумме 12550,4 тыс.руб.;

- размер дефицита в сумме 1652,6 тыс.руб. или 59,1% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 1652,6 тыс.руб., что не противоречит требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Гуранского муниципального образования за 2017 год в размере 2220,2 тыс. руб., что соответствует ст.179.4 Бюджетного Кодекса РФ;

- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Гуранского сельского поселения за 2017 год в размере 2,0 тыс.руб., что не противоречит ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи бюджета Гуранского муниципального образования, утвержденной приказом председателя Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись, кассовый план бюджета Гуранского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 28.12.2017г. №140 (о.д.), соответствуют решению Думы Гуранского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Гуранского сельского поселения от 27.12.2016г. №22 «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2017г. №16.

Проектом решения Думы Гуранского сельского поселения «Об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2017 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2017 год:

- по доходам в сумме 10982,8 тыс.руб.,

- по расходам в сумме 10808,3 тыс.руб.

- профицит бюджета в сумме 174,5 тыс. руб.

Достоверность поступивших доходов и произведенных расходов бюджета Гуранского муниципального образования, отраженных в отчете об исполнении бюджета (форма №0503117), подтверждена отчетом по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства (форма №0503151) по состоянию на 01.01.2018г.

Исполнение доходной части бюджета Гуранского муниципального образования.

Бюджет Гуранского муниципального образования по доходам за 2017 год исполнен в сумме **10 982,8** тыс. руб. План доходов на 2017 год, утверждённый в сумме **10 897,8** тыс. руб., выполнен на **100,8%**.

Бюджет Гуранского муниципального образования по собственным доходным источникам за 2017 год исполнен в сумме **2 881,8** тыс. руб. План собственных доходов на 2017 год, утверждённый в сумме **2 796,8** тыс. руб., выполнен на **103,0%**.

На 2017 год в бюджете Гуранского муниципального образования запланированы следующие источники собственных доходов:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | План 2017 г | Исполнено | % выполнения | Отклонение |
| НДФЛ | 633,6 | 671,2 | 105,9 | +37,6 |
| Доходы от уплаты акцизов | 1202,4 | 1222,2 | 101,6 | +19,8 |
| ЕСХН | 49,7 | 49,7 | 100,0 | 0 |
| Налог на имущество физических лиц | 117,9 | 119,7 | 101,5 | +1,8 |
| Земельный налог | 369,0 | 394,5 | 106,9 | +25,5 |
| Госпошлина | 4,7 | 4,9 | 104,3 | +0,2 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 38,0 | 38,0 | 100,0 | 0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат | 4,9 | 4,9 | 100,0 | 0 |
| Доходы от продажи земельных участков | 376,6 | 376,7 | 100,0 | +0,1 |
| итого | 2796,8 | 2881,8 | 103,0 | +85,0 |

Основным доходным источником бюджета Гуранского муниципального образования за 2017 год являются доходы от уплаты акцизов.

Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 42,4 %.

План по отдельным доходным источникам перевыполнен в результате поступления платежей после уточнения в декабре 2017 года бюджета сельского поселения.

Недоимка по платежам в бюджет Гуранского муниципального образования составляет:

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **на 01.01.2017 г.** | **на 01.01.2018 г.** | **откл.** |
| НДФЛ | 4,4 | 2,1 | -2,3 |
| Налог на имущество физ. лиц | 227,9 | 134,9 | -93,0 |
| Земельный налог с организаций | 1,7 | 0 | -1,7 |
| Земельный налог с физ. лиц | 72,6 | 97,5 | +24,9 |
| итого | 306,6 | 234,5 | -72,1 |

Недоимка по платежам в бюджет Гуранского муниципального образования по состоянию на 01.01.2018 г. по сравнению с данными на 01.01.2017 г. уменьшилась на 72,1 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на доходы физических лиц на 2,3 тыс. руб.;

- по налогу на имущество физических лиц на 93,0 тыс. руб.;

- по земельному налогу с организаций на 1,7 тыс. руб.;

- по земельному налогу с физических лиц увеличилась на 24,9 тыс. руб.

Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 26,2 %.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гуранского муниципального образования за 2017 год – Администрации Гуранского сельского поселения установлено, что Администрация Гуранского сельского поселения совершает нотариальные действия в соответствии с Инструкцией «О порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов», утвержденной Приказом Министерства юстиции РФ от 06.06.2017г. №97, Приказом Минюста России от 27.12.2016г. №313 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления» и в соответствии с Приказом Министерства юстиции РФ от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства».

В нарушение п.167 Приказа Минюста России от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства», Администрацией Гуранского сельского поселения реестр для регистрации нотариальных действий в 2017 году велся с 2014 года.

В нарушение п.17 Приказа Минюста России от 27.12.2016г. №313 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления», Администрацией Гуранского сельского поселения в реестре не указывается основание освобождения от уплаты госпошлины.

При проверке поступления государственной пошлины в бюджет Гуранского муниципального образования за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий, нарушений не установлено.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ за 2017 год при плане **8 101,0** тыс. руб., составили **8 101,0** тыс. руб. или 100,0 %.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составила 73,8 %.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено на  2017 год | Исполнено за  2017 год | % выпол-нения плана |
| **Дотации бюджетам бюджетной системы РФ** | **7299,9** | **7299,9** | **100** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 7299,9 | 7299,9 | 100 |
| **Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)** | **358,5** | **358,5** | **100** |
| Субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив | 358,5 | 358,5 | 100 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ** | **89,1** | **89,1** | **100** |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 88,4 | 88,4 | 100 |
| Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **353,5** | **353,5** | **100** |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам | 353,5 | 353,5 | 100 |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **8101,0** | **8101,0** | **100,0** |

Таким образом, за 2017 год безвозмездные перечисления в форме дотаций, субвенций и субсидий от бюджетов других уровней в бюджет Гуранского муниципального образования поступили полностью.

Исполнение расходной части бюджета Гуранского муниципального образования.

По расходам бюджет Гуранского муниципального образования за 2017 год при плане **12550,4** тыс. руб. исполнен в сумме **10808,3** тыс. руб. или 86,1 %. Неисполнение на сумму **1742,1** тыс. руб., в том числе:

1. Не использованы бюджетные ассигнования на обеспечения деятельности органов местного самоуправления, в сумме **8,7** тыс. руб. в связи с экономией по расходам, связанным проведением закупочных процедур;
2. Не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Гуранского сельского поселения в сумме **2,0** тыс. руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2017 году чрезвычайных ситуаций;
3. Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования» в сумме **36,0** тыс. руб., экономия сложилась в результате проведения закупочных процедур;
4. Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений» в сумме **904,1** тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и сезонностью проведения ремонтных работ;
5. Не использованы бюджетные ассигнования на мероприятия в области проведения топографических, геодезических, картографических и кадастровых работ в сумме **24,0** тыс. руб., экономия сложилась в результате проведения закупочных процедур;
6. Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Организация водоснабжения населения» в сумме **135,3** тыс. руб., экономия сложилась в результате проведения закупочных процедур;
7. Не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме **619,2** тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату;
8. Не использованы бюджетные ассигнования по мероприятиям в сфере культуры в сумме **3,2** тыс. руб. в связи с экономией по результатам проведения закупочных процедур;
9. Не использованы бюджетные ассигнования на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме **9,6** тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату.

Расходы бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации определены следующим образом:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | план 2017г | | исполнение 2017 г | | отклонение | |
| сумма | доля расходов (%) | сумма | доля расходов (%) | сумма | % роста, снижения |
| 1.Общегосударственные вопросы | 3476,7 | 27,7 | 3466,0 | 32,1 | 10,7 | 99,7 |
| 2.Национальная оборона | 88,4 | 0,7 | 88,4 | 0,8 | 0,0 | 100,0 |
| 3.Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 61,0 | 0,5 | 25,0 | 0,2 | 36,0 | 41,0 |
| 4.Национальная экономика | 2420,2 | 19,3 | 1492,1 | 13,8 | 928,1 | 61,7 |
| 5.Жилищно-коммунальное хозяйство | 1112,3 | 8,9 | 357,8 | 3,3 | 754,5 | 32,2 |
| 6.Образование | 15,0 | 0,1 | 15,0 | 0,1 | 0,0 | 100,0 |
| 7.Культура, кинематография | 3324,7 | 26,5 | 3321,5 | 30,7 | 3,2 | 99,9 |
| 8.Социальная политика | 240,5 | 1,9 | 240,5 | 2,2 | 0,0 | 100,0 |
| 9.Физическая культура и спорт | 340,0 | 2,7 | 330,4 | 3,1 | 9,6 | 97,2 |
| 10.Межбюджетные трансферты общего характера бюджета субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 1471,6 | 11,7 | 1471,6 | 13,6 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого расходов** | **12550,4** | **100,0** | **10808,3** | **100,0** | **1742,1** | **86,1** |

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»**

Объём расходов на содержание органов местного самоуправления за 2017 год составил **3466,0** тыс. руб. при плане 3476,7 тыс. руб. Экономия в сумме **10,7** тыс. руб., в том числе в связи с:

* проведением закупочных процедур сумме **8,7** тыс. руб.
* не использованием средств резервного фонда в сумме **2,0** тыс. руб. из-за отсутствия на территории Гуранского муниципального образования в 2017 году чрезвычайных ситуаций.

В 2017 году профинансированы расходы на:

* оплату труда с начислениями на неё в сумме 2309,4 тыс. руб. или 66,6 % от суммы расходов по разделу 01;
* увеличение стоимости основных средств в сумме 620,0тыс. руб. (приобретение легкового служебного автомобиля) или 17,9 % от суммы расходов по разделу 01;
* коммунальные услуги в сумме 180,6 тыс. руб. или 5,2 % от суммы расходов по разделу 01;
* прочие расходы в сумме 163,1 тыс. руб. или 4,7 % от суммы расходов по разделу 01, из них на:
* проведение выборов главы муниципального образования в сумме 71,9 тыс. руб.;
* проведение выборов в представительные органы муниципального образования 82,1 тыс. руб.;
* увеличение стоимости материальных запасов в сумме 130,6 тыс. руб. или 3,8 % от суммы расходов по разделу 01, из них приобретение ГСМ в сумме 101,9 тыс. руб., приобретение запчастей для автомобиля 13,0 тыс. руб.;
* услуги связи в сумме 27,2 тыс. руб. или 0,8 % от суммы расходов по разделу 01;
* прочие работы, услуги в сумме 21,0 тыс. руб. или 0,6 %. от суммы расходов по разделу 01;
* работы, услуги по содержанию имущества в сумме 10,3 тыс. руб. или 0,3 %. от суммы расходов по разделу 01;
* прочие выплаты в сумме 3,8тыс. руб. или 0,1 % от суммы расходов по разделу 01.

По данному разделу отражены расходы за счет средств субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме **0,7** тыс. руб.

**По разделу 02 «Национальная оборона**

По указанному разделу отражены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 88,4 тыс. руб. или 100 % к плану, в том числе на оплату труда с начислениями на нее 84,2 тыс. руб. или 95,2 % от суммы расходов по данному разделу.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

По указанному разделу отражены расходы по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования» в сумме 25,0 тыс. руб. или 41,0 % к плану. Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 36,0 тыс. руб., экономия сложилась в результате проведения закупочных процедур.

**По разделу 04 «Национальная экономика»**

По указанному разделу отражены расходы в сумме 1492,1 тыс. руб. или 59,3 % к плану.

***По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»*** отражены расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений» в сумме **1316,1** тыс. руб. при плане **2220,2** тыс. руб. Не использованы средства в сумме 904,1 тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и сезонностью проведения ремонтных работ.

Вышеуказанные расходы проведены за счет средств дорожного фонда Гуранского муниципального образования, утвержденного решением Думы Гуранского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Гуранского сельского поселения от 27.12.2016г. №22 «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 11.07.2017г. №12 в сумме 2220,2 тыс.руб. Дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решению Думы Гуранского сельского поселения от 27.11.2013г. №15 «О создании муниципального дорожного фонда Гуранского муниципального образования и об утверждении порядка его формирования и использования» (с изменениями и дополнениями). Фактически дорожный фонд составил 2240,0 тыс.руб. Исполнение средств дорожного фонда за 2017 год составило 1316,1 тыс.руб. Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2018г. составил 923,9 тыс.руб.

***По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»*** отражены расходы на мероприятия в области проведения топографических, геодезических, картографических и кадастровых работ в сумме **176,0** тыс. руб. или 88,0 % к плану, экономия сложилась в сумме 24,0 тыс. руб. в результате проведения закупочных процедур;

**По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Исполнение по данному разделу составило **357,8** тыс. руб. или 32,2 % к плану, в том числе:

* ***по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»*** проведены расходы на выполнение муниципальной программы «Организация водоснабжения населения» в сумме 104,8 тыс. руб. или 43,6 % к плану. Не использованы бюджетные ассигнования в сумме **135,3** тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату;

***по подразделу 0503 «Благоустройство»*** исполнение составило 517,9 тыс. руб. или 57,9 % к плану, в том числе:

* по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» в сумме **253,0** тыс. руб. при плане 872,2 тыс. руб. Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 619,2 тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату.

**По разделу 07 «Образование»**

По указанному разделу отражены расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в сумме 15,0 тыс. руб. или 100 % к плану.

**По разделу 08 «Культура, кинематография»**

Исполнение по данному разделу составило **3321,5** тыс. руб. или 99,9 % к плану. Экономия сложилась в сумме 3,2 тыс. руб. в связи с проведением закупочных процедур.

***По подразделу 0801 «Культура»*** отражены расходы на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры, в том числе:

* на обеспечение деятельности учреждений культуры и мероприятия в сфере культуры и кинематографии в сумме **3098,7** тыс. руб. или 93,3 % от суммы расходов по подразделу 0801;
* на обеспечение деятельности библиотеки в сумме **222,8** тыс. руб. или 6,7 % от суммы расходов по подразделу 0801;

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

* на выплату заработной платы с начислениями на нее направлено 1506,0 тыс. руб. или 45,4 % от суммы расходов по разделу 08;
* на увеличение стоимости основных средств – 753,7 тыс. руб. или 22,7 % от суммы расходов по разделу 08, из них на костюмы и шторы – 260 тыс. руб., электрооборудование и оргтехнику 118,7 тыс. руб., музыкальную аппаратуру 99,0 тыс. руб.;
* на увеличение стоимости материальных запасов – 593,8 тыс. руб. или 17,9 % от суммы по разделу 08, из них на строительные материалы 222,6 тыс. руб.;
* на работы и услуги по содержанию имущества – 246,9тыс. руб. или 7,4 % от суммы расходов по разделу 08, из них на замену кровельного покрытия в МКУК "КДЦ с.Гуран" 168,9 тыс. руб.
* на прочие расходы – 93,6 тыс. руб. или 2,8 % от суммы расходов по разделу 08;
* на оплату коммунальных услуг (электроэнергии) – 80,7 тыс. руб. или 2,4 % от суммы расходов по разделу 08;
* на прочие работы, услуги – 39,0 тыс. руб. или 1,2 % от суммы расходов по разделу 08;
* на услуги связи – 7,8 тыс. руб. или 0,2 % от суммы расходов по разделу 08.

**По разделу 10 «Социальная политика»**

По данному разделу исполнение составило **240,5** тыс. руб. или 100% к плановым назначениям.

Произведены выплаты доплат к пенсиям муниципальным служащим Гуранского сельского поселения в соответствии с Положением о порядке назначения, перерасчета размера, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Гуранского сельского поселения», утвержденным постановлением главы администрации Гуранского сельского поселения от 24.12.2013г. № 46-пг в сумме **240,5** тыс. руб.

**По разделу 11 «Мероприятия в области физической культуры и спорта»**

По указанному разделу отражены расходы на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме 330,4 тыс. руб. или 97,2 % к плану. Экономия в сумме 9,6 тыс. руб., финансирование осуществлялось по факту предоставления документов на оплату.

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»**

Отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Гуранского сельского поселения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 1471,6 тыс. руб. или 100% к плану из них:

* межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 914,5 тыс. руб.;
* межбюджетные трансферты на создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 557,1 тыс. руб.

**В структуре расходов по экономическому содержанию наиболее значимая часть бюджетных ассигнований направлена:**

* на выплату заработной платы с начислениями – **3899,6** тыс. руб. или 36,1 % от общей суммы расходов;
* на увеличение стоимости основных средств – **1824,0** тыс. руб. или 16,9% от общей суммы расходов, на приобретение легкового служебного автомобиля 620 тыс. руб., на костюмы и шторы – 260 тыс. руб., электрооборудование и оргтехнику 118,7 тыс. руб., музыкальную аппаратуру 99,0 тыс. руб.;
* на межбюджетные трансферты – **1471,6** тыс. руб. или 13,6 % от общей суммы расходов;
* на работы и услуги по содержанию имущества – **1313,4** тыс. руб. или 12,2 % от общей суммы расходов, из них на замену кровельного покрытия в МКУК "КДЦ с.Гуран" 168,9 тыс. руб., по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений» 934,0 тыс. руб.;
* на увеличение стоимости материальных запасов – **743,1** тыс. руб. или 6,9 % от общей суммы расходов, из них на строительные материалы для МКУК "КДЦ с.Гуран" 222,6 тыс. руб., на приобретение ГСМ в сумме 101,9 тыс. руб.;
* на оплату коммунальных услуг – **592,3** тыс. руб. или 5,5 % от общей суммы расходов;
* на прочие работы, услуги – **412,8** тыс. руб. или 3,8 % от общей суммы расходов, из них по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений» 133,8 тыс. руб.;
* на прочие расходы – **261,9** тыс. руб. или 2,4 % от общей суммы расходов;
* на пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления – **240,5** тыс. руб. или 2,2 % от общей суммы расходов;
* на услуги связи – **35,0** тыс. руб. или 0,3 % от общей суммы расходов;
* на транспортные услуги –**10,3** тыс. руб. или 0,1 % от общей суммы расходов;
* на прочие выплаты – **3,8** тыс. руб.

Проведена работа по привлечению дополнительных финансовых средств.

Дополнительно в бюджет Гуранского муниципального образования в 2017 году поступило **7658,4** тыс. руб., в том числе:

* дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме **7299,9** тыс. руб.;
* субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме **358,5** тыс. руб.

## Дополнительно полученные финансовые средства позволили обеспечить выполнение реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" в части повышения заработной платы работникам учреждения культуры – средняя заработная плата работников культуры составила 25 848,7 рублей.

**Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, причины ее возникновения и меры по её сокращению.**

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гуранского муниципального образования за 2017 год – Администрации Гуранского сельского поселения установлено следующее:

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2018 года по обязательствам Администрации Гуранского сельского поселения сложилась кредиторская задолженность в сумме 25,9 тыс. руб., в т.ч.: по расчетам по принятым обязательствам в сумме 19,8 тыс. руб., по расчетам по платежам в бюджеты в сумме 6,1 тыс. руб. По сравнению с предыдущим годом, кредиторская задолженность уменьшилась на 11,9 тыс. руб. Задолженность сложилась в результате невыплаченной заработной платы за декабрь 2017г. и НДФЛ в сумме 25,7 тыс.руб., и в результате невыплаченных страховых взносов за декабрь 2017г. в сумме 0,2 тыс.руб. Задолженность является текущей.

Дебиторская задолженность по Администрации Гуранского сельского поселения по состоянию на 01.01.2018 года сложилась в сумме 124,2 тыс.руб., в том числе: по расчетам по выданным авансам в сумме 116,5 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджеты в сумме 7,6 тыс. руб. По сравнению с предыдущим годом кредиторская задолженность увеличилась на 53,7 тыс. руб. Дебиторская задолженность образовалась по расчетам за коммунальные услуги в сумме 108,8 тыс.руб. (Тулунское отделение ООО «Иркутская энергосбытовая компания» за электроэнергию), за приобретение материальных запасов на сумму 5,6 тыс. руб. (ООО «РН-Карт-Иркутск» - предоплата за ГСМ), за услуги связи в сумме 2,1 тыс. руб. (ПАО «Ростелеком»), переплата по страховым взносам за IV квартал 2017г. в сумме 7,6 тыс. руб.

Данная дебиторская задолженность является текущей задолженностью.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2018 года по обязательствам МКУК «КДЦ с.Гуран» кредиторская задолженность составляет 14,5 тыс.руб., в т.ч. по расчетам по платежам в бюджеты – 11,1 тыс.руб., по прочим расчетам с кредиторами – 3,4 тыс. руб. По сравнению с предыдущим годом, кредиторская задолженность увеличилась на 14,5 тыс. руб. Задолженность является текущей и образовалась в результате невыплаченной заработной платы за декабрь 2017 года, НДФЛ за декабрь 2017г. и удержаниям по исполнительным листам.

Дебиторская задолженность по МКУК «КДЦ с. Гуран» по состоянию на 01.01.2018 года сложилась в сумме 3,4 тыс.руб., в т.ч.: по расчетам по выданным авансам – 3,4 тыс.руб. Дебиторская задолженность является текущей задолженностью и образовалась в результате выплаченного аванса в сумме 3,4 тыс. руб.

**5. Исполнения муниципальных программ**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Гуранского сельского поселения руководствуется Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Гуранского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденным Постановлением Администрации Гуранского сельского поселения от 31.12.2015г. №47, с изменениями, внесенными Постановлением администрации Гуранского сельского поселения от 29.08.2017г. №42 «О внесении изменений в постановление Администрации Гуранского сельского поселения от 31.12.2015г. №47 «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Гуранского сельского поселения и их формирования и реализации».

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи бюджета Гуранского муниципального образования, утвержденной приказом председателя Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от 28.12.2017г. №140 (о.д.), на 2017 год утверждено на реализацию муниципальных программ 3734,5 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2018 года исполнение по муниципальным программам Гуранского муниципального образования составило 2029,3 тыс. руб. или 54,3% от утвержденных бюджетных ассигнований. Неисполненные назначения составляют 1704,2 тыс. руб. Причина неисполненных бюджетных ассигнований по муниципальным программам указана выше в разделе «Исполнение расходной части бюджета Гуранского муниципального образования» по р.п. 0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды), по р.п. 0502 «Коммунальное хозяйство», по р.п. 0503 «Благоустройство» и по р.п. 1101 «Физическая культура».

Исполнение муниципальных программ, финансируемых из бюджета поселения в 2017 году, представлено в следующей таблице:

(руб., коп.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **КП - расходы всего год** | **Расход по ЛС** | **Остаток КП - расходы год** |
| 7952000000 | Муниципальная программа "Организация водоснабжения населения" | 240 112,37 | 104 799,81 | 135 312,56 |
| 7952200000 | Муниципальная программа "Обеспечение условий для развития на территории сельского поселения физической культуры и массового спорта" | 340 000,00 | 330 364,80 | 9 635,20 |
| 7952400000 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" | 2 220 239,19 | 1 316 142,09 | 904 097,10 |
| 7952700000 | Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения" | 61 000,00 | 25 000,00 | 36 000,00 |
| 7952900000 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" | 872 155,15 | 252 960,80 | 619 194,35 |
| 7953400000 | Муниципальная программа "Устойчивое развитие территорий сельских поселений" | 1 000,00 | 0,00 | 1 000,00 |
|  | **Итого** | **3 734 506,71** | **2 029 267,50** | **1 705 239,21** |

Расходы по муниципальным программам Гуранского муниципального образования направлены:

**-** по муниципальной программе "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" на сумму 1316142,09 руб. произведены работы по ремонту и очистке автомобильных дорог от снега;

**-** по муниципальной программе "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения" на сумму 25000,00 руб. произведена оплата за выполнение работ по устройству минерализованных полос;

**-** по средствам муниципальной программы "Организация водоснабжения населения" на сумму 104799,81 руб. произведён капитальный ремонт общего имущества;

- по средствам муниципальной программы "Организация благоустройства территории" на сумму 252960,80 руб. произведена замена ламп и светильников уличного освещения, приобретены светодиодные лампы, а также оплачено за потребленную электроэнергию по уличному освещению;

**-** муниципальная программа "Обеспечение условий для развития на территории сельского поселения физической культуры и массового спорта" на сумму 10 000,00 руб. направлены на обеспечение питанием команды на летних спортивных играх.

- по муниципальной программе «Обеспечение условий для развития на территории сельского поселения физической культуры и массового спорта» на сумму 320364,80 руб. средства направлены на перечисление з/платы за транспортные услуги по доставке команды, приобретение сетки для мини-футбола, спортинвентаря и хоккейной формы.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 4 к решению Думы Гуранского сельского поселения «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 27.12.2016г. №22 являлась Администрация Гуранского сельского поселения (код 919).

РешениемДумы Гуранского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Гуранского сельского поселения от 27.12.2016г. №22 «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2017г. №16 утвержден размер дефицита в сумме 1652,6 тыс.руб. или 59,1% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 1652,6 тыс.руб., что не противоречит требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования за 2017 год фактически бюджет Гуранского муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 174,5 тыс. руб.

Решением Думы Гуранского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Гуранского сельского поселения от 27.12.2016г. №22 «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2017г. №16 (редакция от 28.11.2017г. №9) утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Гуранского муниципального образования на 2017 год в соответствии со ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0,0 тыс.руб.

По решению Думы Гуранского сельского поселения от 27.12.2016г. №22 «О бюджете Гуранского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 26.12.2017г. №16 установлен предельный объем муниципального долга на 2017 год в сумме 2796,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2018г. установлен в размере 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2017 год по состоянию на 01.01.2018г. сложился в сумме 1827081 руб. 01 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120), баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140) и соответствуют Отчету о состоянии лицевого счета бюджета Гуранского муниципального образования (ф.0531793) Управления Федерального казначейства по Иркутской области. Остатки сложились за счет налоговых, неналоговых доходов бюджета поселения в сумме 1827081 руб. 01 коп., в т.ч.: целевые остатки дорожного фонда в сумме 923864 руб. 82 коп., нецелевые средства в сумме 903216 руб. 19 коп. По сравнению с остатками на начало отчетного периода, сумма остатка на конец отчетного периода увеличилась на 174468 руб. 16 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**Гуранского муниципального образования.**

В соответствии со статьями 31.3, 31.4 и 32 Положения о бюджетном процессе в Гуранском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Гуранского сельского поселения от 15.04.2011г. № 7 (с изменениями внесенными решениями Думы Гуранского сельского поселения от 26.06.2013г. № 6, от 10.06.2014г. № 7, от 31.03.2015г. № 5, от 07.06.2016г. № 11 и от 11.07.2017г. №13), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля передано Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», действующей на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гуранского муниципального образования за 2017 год – Администрации Гуранского сельского поселения установлено, что в сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица №7) отражены сведения о экспертизе годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования, проведенной Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район». В нарушение п.159 Инструкции №191н внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гуранского муниципального образования за 2016 год – Администрации Гуранского сельского поселения в представленных сведениях не отражена. Согласно данным сведениям, по результатам экспертно-аналитического мероприятия замечания объектами проверок приняты к сведению, выявленные нарушения устранены.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета. В течении отчетного года специалистами Комитета по финансам проводилась проверка первичных документов на соответствие бюджетному законодательству, осуществлялся контроль за расходованием финансовых ресурсов в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью и кассовым планом.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Гуранского сельского поселения, МКУК «ЦР с. Гуран» и МКУК «КДЦ с. Гуран» в процессе организации всех видов деятельности, централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возложены на Централизованную бухгалтерию администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании Централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района с администрацией Гуранского сельского поселения от 29.12.2012г. №12 (с учетом изменений и дополнений), с МКУК «КДЦ с. Гуран» от 29.12.2012г. №63 (с учетом изменений и дополнений), с МКУК «ЦР с. Гуран» от 29.12.2012г. №84 (с учетом изменений и дополнений).

**Выводы:**

В результате экспертизы годового отчета за 2017 год об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

Годовая бюджетная отчетность за 2017 год Гуранского муниципального образования соответствует перечню и формам, установленным Бюджетным кодексом РФ, требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н.

Бюджет Гуранского муниципального образования за 2017 год исполнен по доходам в сумме 10982,8 тыс. руб. или 100,8% к плану доходов на 2017 год, по расходам в сумме 10808,3 тыс.руб. или 86,1 % к плану расходов на 2017 год, с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в сумме 174,5 тыс. руб. Достоверность поступивших доходов и произведенных расходов бюджета Гуранского муниципального образования, отраженных в отчете об исполнении бюджета (форма №0503117), подтверждена отчетом по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства (форма №0503151) по состоянию на 01.01.2018г.

В течение года в бюджет Гуранского муниципального образования пять раз вносились изменения, в результате план по доходам местного бюджета увеличился на 5268,9 тыс.руб., план по расходам увеличился на 6800,5 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2018 года исполнение по муниципальным программам Гуранского муниципального образования составило 2029,3 тыс. руб. или 54,3% от утвержденных бюджетных ассигнований. Неисполненные назначения составляют 1704,2 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2018 года по обязательствам бюджета Гуранского муниципального образования сложилась кредиторская задолженность в сумме 40,4 тыс. руб. По сравнению с предыдущим годом, кредиторская задолженность увеличилась на 2,6 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 01.01.2018 года по обязательствам бюджета Гуранского муниципального образования сложилась дебиторская задолженность в сумме 127,6 тыс. руб. По сравнению с предыдущим годом, дебиторская задолженность увеличилась на 46,7 тыс. руб. Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Бюджет Гуранского сельского поселения по состоянию на 1 января 2018г. не имеет задолженности по выплате заработной платы, по отчислениям во внебюджетные фонды, по оплате за коммунальные услуги, не имеет муниципального долга.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

- В нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрацией Гуранского сельского поселения несвоевременно издано распоряжение о наделении Муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр с.Гуран» полномочиями по начислению и учету платежей в бюджет.

- В нарушение п.167 Приказа Минюста России от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» и п.17 Приказа Минюста России от 27.12.2016г. №313 «Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления», Администрацией Гуранского сельского поселения реестр для регистрации нотариальных действий ведется ненадлежащим образом.

- В нарушение п.159 Инструкции №191н внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гуранского муниципального образования за 2016 год – Администрации Гуранского сельского поселения в сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица №7) не отражена.

**Рекомендации**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует администрации Гуранского сельского поселения следующее:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- установленные нарушения Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», изложенные в настоящем заключении – учесть при подготовке бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гуранского муниципального образования за 2018 год;

- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при составлении проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Экспертиза представленного годового отчета за 2017 год об исполнении бюджета Гуранского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и может быть рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Гуранского сельского поселения.

**Ведущий инспектор**

**КСП МО «Тулунский район» О.А. Кузнецова**

С актом ознакомлены:

**Глава**

**Гуранского сельского поселения А.В.Греб**

**Председатель Комитета по финансам**

**администрации Тулунского**

**муниципального района Г.Э. Романчук**